

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ
(УФК по Краснодарскому краю)

ПРОТОКОЛ

**совещания Совета руководителей территориальных органов Федерального казначейства в Южном федеральном округе
(далее – Совет руководителей ТОФК в ЮФО) по следующим темам:**

- 1. «Организация эффективного взаимодействия с налоговыми органами по вопросу исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;**
- 2. «Анализ применения механизма казначейского сопровождения государственных контрактов (договор, соглашений), обсуждение проблемных вопросов и возможные пути его совершенствования»;**
- 3. «Обеспечение целевого и эффективного использования федеральных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в условиях реализации механизма обслуживания юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, и казначейского сопровождения контрактов, договор, соглашений».**

г. Краснодар

12 мая 2016 г.

№ 2

Присутствовали:

**Председатель Совета руководителей
ТОФК в ЮФО:
Руководитель Управления Федерального
казначейства по Ростовской области**

В.Ф. Костюченко

**Руководитель Управления Федерального
казначейства по Республике Адыгея**

Р.Ш. Чениб

**Заместитель руководителя Управления
Федерального казначейства по Республике
Калмыкия**

С.Б. Дорджи-Горяев

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Краснодарскому краю

Т.О. Бадякина

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Астраханской области

С.В. Сметанин

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Волгоградской области

В.В. Малышева

1. «Анализ эффективности взаимодействия ТОФК в ЮФО с налоговыми органами при организации процедуры исполнения решений о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Организация обмена положительным опытом между ТОФК в ЮФО по вопросу исполнения решений налоговых органов. Подготовка предложений и мер по оптимизации взаимодействия ТОФК в ЮФО с налоговыми органами при организации процедуры исполнения решений о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

(В.Ф. Костюченко, Р.Ш. Чениб)

1.1. Принять к сведению выступление Председателя Совета руководителей ТОФК в ЮФО – руководителя Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ф. Костюченко, руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея) Р.Ш. Чениба, по вопросам организации эффективного взаимодействия с налоговыми органами по вопросу исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.2. Принять предложение Управлений Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея), Ростовской области, Республике Калмыкия и направить на рассмотрение в Федеральное казначейство:

В рамках совершенствования эффективного взаимодействия с налоговыми органами по вопросу исполнения решений налоговых органов (далее – РНО) о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение

взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предложить Федеральному казначейству:

- поручить ТОФК провести совместно с территориальными налоговыми органами работу по повышению финансовой дисциплины получателей средств бюджета путем информирования финансовых органов субъекта, муниципальных образований, глав администраций, учредителей, вышестоящих участников бюджетного процесса о систематических должниках по налогам и сборам;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации, а также в Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» об установлении минимальной суммы начисленной пени, при которой формируется и направляется в орган Казначейства решение налогового органа о взыскании пени за несвоевременную уплату налога;

- поручить Управлению информационных систем Федерального казначейства доработать ППО «АСФК», добавив в имеющийся функционал возможность формирования отчетов по систематическим неплательщикам в разрезе территорий, на которых они располагаются с указанием количества решений, сформированных за отчетный период и сумм, подлежащих взысканию;

- реализовать представление РНО и уведомлений об уточнении суммы по РНО в ТОФК в структурированном виде посредством ППО «АСФК (СУФД)». Тем самым исключить из процесса участие Административного отдела (прием РНО в ППО «СУФД», печать, регистрация в Журнале входящей информации и в ППО «Ландокс») и сокращение времени прохождения РНО до отдела осуществляющего непосредственное исполнение РНО;

- рассмотреть возможность реализации в ППО «АСФК» автоматического направления в налоговый орган уведомлений об исполнении в полном объеме РНО, уведомлений о неисполнении РНО при их регистрации в ППО;

- реализовать в ППО «АСФК (СУФД)» автоматическое направление в налоговые органы информации об оплате РНО с указанием номера, даты и суммы платежного документа при оплате РНО. Это связано с тем, что при проведении платежных документов по исполнению РНО органами ФК осуществляется проверка на заполнение полей по номеру РНО, его дате, сумме и т.д. В налоговых органах отражение оплаты по РНО осуществляется на основании номера и даты требования налогового органа, который клиенты указывают в кодовых полях назначения платежа платежного документа. При этом, если клиент не указал, либо не верно указал номер и дату требования налогового органа – то это для ТОФК не является причиной для отказа в приеме платежного документа;

- установить единый порядок действий, ТОФК при поступлении от налоговых органов решений о приостановлении исполнения обжалуемого акта налогового органа, - утвердить форму документа и возможность его представления в электронном структурированном виде.

- рассмотреть возможность внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусматривающих приостановление операций на лицевых счетах учреждений, открытых в органах Федерального казначейств, при поступлении решения налогового органа.

2. «Оптимизация процедур при реализации механизма казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений)»

(В.Ф. Костюченко, Т.О. Бадякина, С.В. Сметанин)

2.1. Принять к сведению выступление руководителя Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю Т.О. Бадякиной, руководителя Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ф. Костюченко, руководителя Управления Федерального казначейства по Астраханской области С.В. Сметанина по вопросам оптимизации процедур при реализации механизма казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений).

2.2. Принять предложения Управлений Федерального казначейства по Краснодарскому краю, Ростовской области, Астраханской области и направить в Федеральное казначейство для принятия решения в части оптимизации процедур при реализации механизма казначейского сопровождения государственных контрактов (договоров, соглашений):

2.2.1. Оптимизировать процесс открытия лицевого счета по авансовым платежам неучастника бюджетного процесса по инициативе заказчика в следующем порядке. Заказчик при регистрации государственного контракта в Реестре контрактов и формировании Сведений о бюджетном обязательстве в личном кабинете Подсистемы управления расходами Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС ЭБ) формирует электронный документ в структурированной форме - Запрос на открытие лицевого неучастника бюджетного процесса с типом 41. После формирования электронный документ Запрос на открытие лицевого неучастника бюджетного процесса с типом 41 (далее - Запрос) автоматически выгружается в адрес органа Федерального казначейства (далее - ОрФК) по месту нахождения Исполнителя по контракту (договору), предусматривающему авансовые платежи.

Таким образом, заказчик по контракту, исходя из условий контракта, требований нормативно - правовых актов, а также в целях усиления контроля за расходованием бюджетных средств, самостоятельно определяет необходимость открытия поставщику лицевого счета неучастника бюджетного процесса с типом 41. ОрФК по месту нахождения Исполнителя по государственному контракту (договору) на основании поступившего Запроса будет своевременно информировано о необходимости открытия лицевого счета неучастника бюджетного процесса.

Соответственно для открытия лицевых счетов юридическим лицам - получателям субсидий, после обработки Сведений о соглашении и включении соглашения в реестр соглашений, соответствующий Запрос уходит из ГИИС ЭБ в

адрес соответствующего ОрФК по месту предполагаемого открытия лицевого счёта получателю целевых средств.

Для открытия лицевых счетов неучастников бюджетного процесса с кодом 41 получателям целевых средств в составе пакета документов в настоящее время требуется предоставление государственного контракта, договора или соглашения. При этом необходимая информация содержится в электронном виде в Единой информационной системе в сфере закупок или реестре соглашений ГИИС ЭБ. Предлагается при открытии лицевых счетов неучастнику бюджетного процесса – получателю целевых средств не предоставлять в органы Федерального казначейства копии государственных контрактов, договоров или соглашений.

Реализация данных предложений позволит ОрФК незамедлительно информировать Исполнителя государственного контракта (договора) о необходимости открытия лицевого счёта, так как в Запросе будут все необходимые реквизиты для контакта с Исполнителем, а также указан перечень документов, представляемый в органы Федерального казначейства для открытия лицевого счёта. Значительно сократятся сроки открытия лицевого счёта новым клиентам – получателям целевых средств. При этом ответственность по необходимости открытия лицевых счетов в большей степени будет возложена на заказчика в лице получателя средств федерального бюджета, либо главного распорядителя, предоставляющего целевые средства.

2.2.2. Сведения об исполнителях (соисполнителях) государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении целевой субсидии (контрактов, договоров, соглашений) (код формы по ОКУД 0501127), Сведения о направлениях расходования целевых средств на __ год (код формы по ОКУД 0501129) (далее – Сведения) предлагается заполнять главным распорядителям средств федерального бюджета, получателям средств федерального бюджета – заказчикам с помощью ввода данных в электронную форму документа в личном кабинете ГИИС ЭБ.

После регистрации Сведения направляются в ППО АСФК ОрФК по месту открытия лицевого счёта Исполнителя.

Внедрение данного предложения позволит автоматизировать процесс с использованием ГИИС ЭБ, сократить сроки обработки Сведений, своевременно осуществлять кассовый расход, исполнять государственный контракт, исключить бумажный документооборот.

2.2.3. Установить условия, при которых не подлежат казначейскому сопровождению контракты, договоры, заключаемые с соисполнителями в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений) по предоставлению целевых средств:

- авансирования до 30% и сумме аванса не более 1 млн. руб;
- если срок выполнения работ (оказания услуг), поставки товаров менее 1 месяца.

Данная норма оптимизирует открытие лицевых счетов соисполнителями в ОрФК и повысит платежеспособность в реальном секторе экономики.

2.2.4. Предусмотреть возможность по решению государственного заказчика осуществлять санкционирование кассовых выплат, проводимых соисполнителем на соответствие условиям государственного контракта, путем утверждения платежного поручения дополнительно государственным заказчиком посредством СУФД-портал.

Данное предложение позволит государственному заказчику контролировать обоснованность закупок товаров (комплектующих) соисполнителями, а также иметь информацию о платежах на этапе их проведения.

2.2.5. Внести предложения по открытию лицевых счетов неучастников бюджетного процесса по авансовым платежам, - открывать не отдельно по каждому контракту (договору), а непосредственно Исполнителю контракта (договора). При этом на одном лицевом счете Исполнителя контракта (договора) могут учитываться несколько государственных контрактов.

Непосредственно учет средств на лицевых счетах предлагаем осуществлять в разрезе заключенных государственных контрактов (договоров) с выделением отдельных разделов на лицевом счете неучастника бюджетного процесса, применяя в качестве аналитического признака - идентификатор государственного контракта.

Данное предложение позволит оптимизировать и сократить документооборот между ОрФК и неучастником бюджетного процесса, а также упростить схему обслуживания, поскольку номер идентификатора государственного контракта в настоящее время является отличительным признаком каждого платежа и применяется на государственных контрактах (договорах) и на документах - основаниях, предоставляемых неучастником бюджетного процесса в ОрФК.

2.2.6. Предусмотреть изменения в федеральных законах от 14.12.2015 № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год», от 14.12.2015 № 363-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год», от 14.12.2015 № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год», и дополнить их нормой, аналогичной статье 5 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», реализовав, таким образом, казначейское сопровождение государственных контрактов получателей средств государственных внебюджетных фондов.

Внедрение данной нормы, позволит ужесточить контроль за движением государственных средств, что соответствует задачам, поставленным в послании Президента РФ Федеральному собранию в декабре 2015 года, а также будет способствовать устойчивости бюджетной системы в современных условиях.

2.2.7. Внести предложение казначейского сопровождения соглашений по предоставлению субсидий на поддержку сельского хозяйства следующим образом:

1) предусмотреть внесение изменения в Федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год, дополнив его нормой о порядке расходования средств, предоставляемых бюджету субъекта в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (далее - целевых межбюджетных трансфертов), следующего содержания: «в случае, если высшим органом исполнительной власти субъекта принимается решение о расходовании целевых межбюджетных трансфертов с предоставлением аванса, или расходование целевых межбюджетных трансфертов осуществляется в виде

предоставления гранта, то учет операций осуществляется на лицевых счетах, открытых в ОрФК для учета операций неучастника бюджетного процесса с осуществлением санкционирования расходов при казначейском сопровождении заключенных договоров, соглашений, контрактов, источником которых являются целевые межбюджетные трансферты в порядке, установленном соответствующим финансовым органом по соглашению с органом Федерального казначейства.

В случае передачи полномочий по расходованию средств целевых межбюджетных трансфертов в местный бюджет, учет и расходование средств на уровне местного бюджета также осуществляется на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса с проведением санкционирования расходов при казначейском сопровождении заключенных договоров, соглашений, контрактов, источником которых являются целевые межбюджетные трансферты в порядке, установленном соответствующим финансовым органом по соглашению с органом Федерального казначейства»;

2) предусмотреть внесение изменений в приказ Федерального казначейства от 10.10.2008 № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов» дополнив его нормой об открытии отдельного счета (возможно с отдельным признаком в 20-тизначном номере счета) на балансовом счете № 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» для учета операций с целевыми межбюджетными трансфертами (или на балансовом счете № 40701 «Счета негосударственных организаций, некоммерческие организации») при условии заключения соглашения с финансовым органом субъекта Российской Федерации об осуществлении казначейского сопровождения;

3) предусмотреть внесение изменений в Приказ Минфина России от 25.12.2015 № 213н «О Порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения» дополнив его разделом по санкционированию расходов субъектов РФ и муниципальных образований в субъектах РФ, по заключенным договорам, соглашениям, контрактам, источником которых являются целевые межбюджетные трансферты. При этом санкционирование расходов возможно предусмотреть в порядке, установленном соглашением, заключенным между ОрФК и соответствующим финансовым органом;

4) предусмотреть разработку типового соглашения в целях реализации единого порядка взаимодействия с субъектом РФ или органом местного самоуправления муниципального образования в субъекте РФ по открытию и ведению ОрФК лицевых счетов для учета операций со средствами субсидий на поддержку сельского хозяйства.

В содержании типового соглашения об открытии и ведении ОрФК лицевых счетов для учета операций со средствами субсидий на поддержку сельского хозяйства предлагаем предусмотреть следующее:

- предоставление главным распорядителем средств бюджета субъектов в ОрФК перечня получателей субсидии;
- предоставление перечня документов для открытия лицевых счетов получателям субсидии;
- предоставление перечня оснований для проведения кассовых выплат за счет средств субсидий, например, аналогичные пунктам 7-9 Приказа Федерального Казначейства от 25.03.2016 № 58;
- порядок предоставления получателям средств субсидий, предусматривающий перечисление средств из бюджета субъекта на лицевые счета получателей под фактическую потребность;
- предоставление порядка санкционирования кассовых расходов в соответствии с нормативными правовыми актами высшего органа исполнительной власти субъекта при предоставлении грантов и перечислении авансовых платежей по договорам, соглашениям, контрактам, источником обеспечения которых являются средства межбюджетных трансфертов;
- иные положения в соответствии действующим бюджетным законодательством.

Для открытия лицевых счетов получателям средств субсидии, предоставляемой на поддержку сельского хозяйства, достаточно предоставления соглашения, карточки образцов подписей и заявления на открытие лицевого счета по форме, установленной приказом Федерального казначейства от 29.12.2012 № 24н.

Проведение процедуры казначейского сопровождения договоров, соглашений, контрактов, источником которых являются средства целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых получателям субсидии в виде грантов и перечисления авансовых платежей позволит стандартизировать осуществление контроля за расходованием указанных средств на территории всех субъектов, обеспечит надлежащее исполнение принятых обязательств конечными получателями субсидии.

2.2.8. В случае выявления нарушений при осуществлении санкционирования расходов по договору, соглашению, контракту, по которому осуществляется казначейское сопровождение, сообщать руководителю ОрФК и далее - в организационно-аналитический отдел ОрФК о выявленном нарушении для включения объекта в план проверки, а также доводить эту информацию до государственного заказчика.

Внедрение данной новации позволит ОрФК в значительной степени усилить контроль за законным и целевым характером расходования бюджетных средств, повысить эффективность государственных расходов.

3. Подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Минфина России и Федерального казначейства по созданию механизма обслуживания юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса - получателей субсидий, бюджетных инвестиций, источниками финансирования которых являются федеральные межбюджетные трансферты.

(В.Ф. Костюченко, В.В. Малышева)

3.1. Принять к сведению выступление руководителя Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ф. Костюченко, руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области В.В. Малышевой по вопросу подготовки предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Минфина России и Федерального казначейства по созданию механизма обслуживания юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса - получателей субсидий, бюджетных инвестиций, источниками финансирования которых являются федеральные межбюджетные трансферты (далее – неучастники бюджетного процесса).

3.2. Принять и направить на рассмотрение в Федеральное казначейство предложения Управлений Федерального казначейства по Волгоградской области и Ростовской области по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросу создания механизма обслуживания неучастников бюджетного процесса:

- распространить действие положений Бюджетного кодекса Российской Федерации на отношения, возникающие при проведении операций со средствами неучастников бюджетного процесса (нормы об открытии лицевых счетов, об установлении порядка казначейского обслуживания, о санкционировании операций при казначейском обслуживании, об организации исполнения исполнительных документов и т.д.);
- предусмотреть в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период норму, закрепляющую обязанность осуществлять операции по расходам неучастников бюджетного процесса на лицевых счетах, открытых в органе Федерального казначейства;
- предусмотреть в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период право органа Федерального казначейства осуществлять полномочия получателя средств бюджета субъекта (местного бюджета) по перечислению субсидий, бюджетных инвестиций неучастникам бюджетного процесса в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по их расходам;
- разработать порядок организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) по перечислению из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) субсидий, бюджетных инвестиций неучастникам бюджетного процесса;
- разработать порядок казначейского обслуживания неучастников бюджетного процесса органом Федерального казначейства;
- разработать общие требования, которые необходимо учитывать финансовым органам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) при

утверждения ими порядка санкционирования операций при казначейском обслуживании неучастников бюджетного процесса органом Федерального казначейства;

- определить перечень предоставляемых субсидий, бюджетных инвестиций неучастникам бюджетного процесса; утверждаемый Правительством Российской Федерации, на которые не распространяются требования об учете операций на лицевых счетах, открытых неучастникам бюджетного процесса в органе Федерального казначейства.

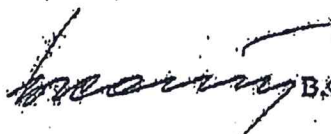
4. Обсуждения организационных вопросов связанных с деятельностью Совета руководителей ТОФК в ЮФО.

(В.Ф. Костюченко)

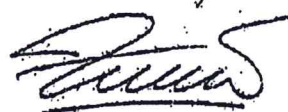
4.1. Принять предложения руководителя Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ф. Костюченко избрать секретарем Совета руководителей ТОФК в ЮФО старшего казначея отдела внутреннего контроля и аудита Управления Федерального казначейства по Ростовской области Д.В. Васильева.

Председатель Совета руководителей
ТОФК в ЮФО:

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Ростовской области

 В.Ф. Костюченко


Руководитель Управления Федерального
казначейства по Республике Адыгея

 Р.И. Чириб

Заместитель руководителя Управления
Федерального казначейства по Республике
Калмыкия

 С.Б. Дорджи-Горжев

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Краснодарскому краю

 Т.О. Бадыкина

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Астраханской области

 С.В. Сметанин

Руководитель Управления
Федерального казначейства
по Волгоградской области



В.В. Малышева

Секретарь:
старший казначей отдела
внутреннего контроля и аудита
Управления Федерального казначейства
по Ростовской области



Д.В. Васильев

Согласовано:
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



С.Б. Гуральников

