

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ (УФК по Республике Адыгея)

ПРОТОКОЛ

**совещания Совета руководителей территориальных органов Федерального казначейства в Южном федеральном округе
(далее – Совет руководителей ТОФК в ЮФО) по следующим темам:**

- 1. «Вопросы развития сервисов Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) для физических лиц».**
- 2. «Оптимизация и стандартизация процедур взаимодействия с кредитными организациями по обеспечению наличными денежными средствами учреждений и организаций, обслуживающихся в территориальных органах Федерального казначейства в Южном федеральном округе».**
- 3. «Опыт применения механизма предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность их бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты. Опыт взаимодействия с финансовым органом субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) по организации перехода клиентов бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) на полное кассовое обслуживание в территориальные органы Федерального казначейства в Южном федеральном округе».**

г. Майкоп

07 июля 2016 г.

№ 3

Присутствовали:

Председатель Совета руководителей
ТОФК в ЮФО:

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Ростовской области

В.Ф. Костюченко

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Республике Адыгея

Р.Ш. Чениб

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Республике Калмыкия

Э.Л. Пашнанов

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Краснодарскому краю

Т.О. Бадякина

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Астраханской области

С.В. Сметанин

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Волгоградской области

В.В. Малышева

1. «Анализ доступности информации в системе ГИС ГМП для физических лиц. Предложения по совершенствованию сервисов, необходимых для получения физическими лицами информации о начисленных и оплаченных суммах в бюджетную систему Российской Федерации»

(В.Ф. Костюченко, В.В. Малышева)

1.1. Принять к сведению выступление Председателя Совета руководителей ТОФК в ЮФО – руководителя Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ф. Костюченко и руководителя Управления Федерального казначейства по Волгоградской области В.В. Малышевой по вопросам доступности информации в системе ГИС ГМП для физических лиц.

1.2. Принять предложения Управлений Федерального казначейства по Волгоградской области, Ростовской области, Республики Адыгея, Республике Калмыкия, Краснодарскому краю и направить их на рассмотрение в Федеральное казначейство:

1.2.1. Доработать действующий порядок регистрации физических лиц на Портале госуслуг (Минкомсвязь России) в части установки автоматизированного рабочего места в отделениях «Почта России» и в Многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), предоставления возможности получения кода активации физическим лицом при предъявлении паспорта и СНИЛС у оператора МФЦ сразу при обращении в МФЦ.

1.2.2. Реализовать через Портал госуслуг сервис для предоставления физическому лицу возможности проверки фактов оплаты платежей в бюджетную

систему Российской Федерации, направления в случае необходимости обращения в адрес администратора начислений – администратора доходов бюджета.

1.2.3. Разработать и утвердить Перечень платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, информация о начислениях и фактах оплаты которых должна передаваться участниками в ГИС ГМП (Минэкономразвития России).

1.2.4. Внести изменения и дополнения в законодательные и нормативные правовые акты:

- в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», дополнив главу 1 «Общие положения» статьей следующего содержания: «Органы государственной власти, органы власти субъекта и органы местного самоуправления, являющиеся администраторами доходов бюджетов, зарегистрированные в ГИС ГМП, обязаны размещать в ГИС ГМП информацию о начислениях платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с Перечнем, утвержденным Минэкономразвития России.»;

- в приказ Федерального казначейства от 30 ноября 2012 г. № 19н «Об утверждении порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах», дополнив раздел «Полномочия оператора ГИС ГМП и Участников» пунктом следующего содержания: «Обеспечивает размещение в ГИС ГМП справочной информации в виде перечня платежей, начисляемых администраторами в соответствии с Перечнем платежей, утвержденным Минэкономразвития России.»;

- в Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан», дополнив статью 12 «Сроки рассмотрения письменного обращения» пунктом следующего содержания: «Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления, содержащее информацию о размещаемых платежах в ГИС ГМП, рассматривается в течение 10 дней со дня регистрации письменного обращения граждан.»;

- выйти с законодательной инициативой о внесении дополнений в пункт 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части наделения администратора доходов бюджета полномочиями по сопоставлению и анализу данных начислений и фактов оплаты в ГИС ГМП;

- выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части определения мер ответственности участника ГИС ГМП за ненадлежащее исполнение обязанностей по взаимодействию с ГИС ГМП.

1.2.5. Администраторам доходов бюджета обеспечить соответствие информации об уплаченных суммах администрируемых доходов, отраженных в

отчетности Главных администраторов доходов бюджета, с информацией в ГИС ГМП и на информационных порталах ведомств.

1.2.6. Доработать информационные сервисы в части возможности получения физическими лицами сведений о причинах отсутствия квитирования в ГИС ГМП для минимизации обращений плательщиков в органы государственной власти (получение протокола о фактическом состоянии информации по погашению задолженности).

1.2.7. Доработать автоматизированное рабочее место ГИС ГМП, используемое органами Федерального казначейства, дополнительными параметрами для возможности поиска оплаты по реквизитам платежного документа (например, наименование плательщика, номер, дата и сумма платежного документа, по идентификатору сведений о физическом лице и т.д.).

1.2.8. Для упрощения процедуры получения информации о начисленных платежах необходимо определить один универсальный документ, который будут использовать все администраторы начислений.

1.2.9. Необходимо разработать унифицированную форму распоряжения физического лица с включением штрих-кода. Использование соответствующего стандарту штрих-кода при формировании администратором доходов распоряжения плательщика и его применение кредитными организациями при приеме платежей в бюджеты позволит осуществлять квитирование фактов начисления и уплаты в ГИС ГМП по реквизитам уникального идентификатора начислений (УИН) и уникального идентификатора платежа (УИП), а также снизить операционные ошибки и, как следствие, объем невыясненных поступлений.

1.2.10. Необходимо направлять плательщику короткое текстовое сообщение (СМС – уведомление) при оплате платежа, содержащее реквизиты расчетного документа. Плательщик должен быть проинформирован о том, что его платеж поступил в бюджет.

1.2.11. Необходимо размещать на Едином федеральном портале больше сервисов для получения информации из ГИС ГМП от всех организаций.

1.2.12. Необходимо увеличить ответственность администраторов начислений за неразмещение или неполное размещение информации о начислениях в ГИС ГМП.

1.2.13. Необходимо на всех сервисах предусмотреть возможность производить оплату начисленных платежей, информация о которых получена из ГИС ГМП.

1.2.14. Рассмотреть возможность отбора данных по выгружаемым Управлением в ГИС ГМП извещениям о приеме к исполнению распоряжения о переводе денежных средств (далее - ИПР) с отсутствующим значением УИН с дальнейшим сопряжением с прикладным программным обеспечением «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее – ППО «АСФК») в целях автоматического направления в адрес подразделений Управлений

Федеральной службы судебных приставов России (далее – УФССП России) данной информации. В настоящее время сложившаяся ситуация исправляется путем повторной выгрузки Управлением ИПР в ГИС ГМП с автоматическим заполнением поля УИН из поля «Назначение платежа» Заявки на кассовый расход (только в случае присутствия УИН в данном поле). Целесообразнее данную работу проводить сотрудниками подразделений УФССП России, за Управлением оставить только обязанность повторной выгрузки ИПР без заполнения поля УИН.

1.2.14. Рассмотреть возможность разработки алгоритма отбора данных по перечислениям денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для дальнейшего предоставления в адрес участников по уникальному регистрационному номеру, например раз в квартал, для дальнейшей обработки такого рода платежей путем принудительного квитиования, т.к. выявлено, что в ГИС ГМП в некоторых случаях отражен только факт оплаты, а начисление по данному платежу отсутствует.

1.2.15. В целях обеспечения объективного ранжирования участников и субъектов по взаимодействию с ГИС ГМП, рассмотреть возможность введения показателя в формулу расчета, позволяющего исключать из рейтинга главных администраторов начислений (администраторов начислений), являющихся участниками со статусом «Активен», но с отсутствующими начислениями и зачислениями соответственно за период, включенный в рейтинг.

1.2.16. В целях своевременного обновления информации в ГИС ГМП в части смены статуса участника с «Блокирован» на «Активен» в истории изменений, рассмотреть возможность добавления вкладки «Дата смены статуса» или «Дата прохождения тестирования».

2. «Обмен положительным опытом по вопросам использования банковских технологий при обеспечении наличными денежными средствами в рамках Соглашения о сотрудничестве между ПАО «Сбербанк России» и Федеральным казначейством от 12 ноября 2015 г. Определение единых обязательных требований к кредитным организациям по обслуживанию счетов № 40116, открытых ТОФК в ЮФО. Возможность предоставления информации клиентам о проведенной операции с использованием расчетных (дебетовых) карт, не позднее следующего рабочего дня после совершения операции»

(Р.Ш. Чениб, Э.Л. Пашанов)

2.1. Принять к сведению выступление руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея Р.Ш. Чениба, руководителя

Управления Федерального казначейства по Республике Калмыкия Э.Л. Пашнанова, по вопросам:

использование банковских технологий при обеспечении наличными денежными средствами в рамках Соглашения о сотрудничестве между ПАО «Сбербанк России» и Федеральным казначейством от 12 ноября 2015 г.

определение единых обязательных требований к кредитным организациям по обслуживанию счетов № 40116, открытых ТОФК в ЮФО

возможность предоставления информации клиентам о проведенной операции с использованием расчетных (дебетовых) карт, не позднее следующего рабочего дня после совершения операции.

2.2. Принять предложения Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея и направить их в Федеральное казначейство для принятия решения:

2.2.1. Доработать программное обеспечение ПАО Сбербанк с целью осуществления обмена электронными документами с использованием перечня и форматов электронных сообщений, установленных Альбомом унифицированных форматов электронных банковских сообщений (УФЭБС), в том числе - предоставления Информации об операциях, осуществленных с использованием карт, одновременно с выпиской банка, для выполнения ее автоматической обработки в ППО «АСФК» – результат - сокращение времени, затрачиваемого на обработку выписок банка по счетам № 40116, снижение рисков, связанных с ручным вводом платежных документов.

2.2.2. Доработать ППО «АСФК» в части подписания электронной подписью Банка с использованием первого сертификата программного обеспечения система криптографической авторизации электронных документов «Сигнатура» (№ 1) реестров направленных платежей, выгружаемых в кредитную организацию – результат – снижение рисков, связанных с возможностью редактирования полей платежного документа.

2.2.3. Осуществить мероприятия по сокращению документооборота по операциям с наличными денежными средствами: применение инструмента «Самоинкассация»; заключение учреждениями с кредитной организацией-эквайером договоров; – результат - сокращение рисков, связанных с неверным заполнением бумажных документов (ОВН), зачисление средств в этот же день непосредственно на счет бюджета и на лицевой счет учреждения (раньше на 1-2 дня), для органов Федерального казначейства – сокращение ручного труда, связанного с обработкой ОВН, сокращение операций по перемещению средств со счетов № 40116 на соответствующие счета бюджетов.

2.2.4. Обеспечить соблюдение ПАО Сбербанк 2-х недельного срока выпуска и выдачи карт организациям, что приведет к повышению качества обслуживания клиентов.

3. Подготовка предложений по внедрению механизма перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность из бюджета субъекта РФ в местный бюджет с целью повышения эффективности использования бюджетных средств

(Т.О. Бадякина)

3.1. Принять к сведению выступление руководителя Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю Т.О. Бадякиной о механизме перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность из бюджета субъекта РФ в местный бюджет.

3.1.1. В Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю операции со средствами федерального бюджета, выделенными в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертами, начиная с 2015 года осуществляются с применением механизма передачи полномочий получателя средств краевого бюджета Управлению, в соответствии с Соглашением об осуществлении Управлением отдельных функций по исполнению краевого бюджета при кассовом обслуживании исполнения краевого бюджета от 01 сентября 2014 г., заключенным между Управлением и администрацией Краснодарского края (далее – Соглашение).

В 2015 году Управлению было передано на исполнение 9 полномочий по средствам выделяемым из краевого бюджета от 2 главных распорядителей средств бюджета субъекта (далее - ГРБС). Для учета средств по переданным полномочиям Управлением были открыты 88 лицевых счетов по 44 районам и городам края.

В 2016 году управлению передано 130 полномочий, из них по целевым средствам краевого бюджета - 110. Для учета операций со средствами по переданным полномочиям управлением открыто 2 136 лицевых счетов для ГРБС краевого бюджета. Общее количество операций, осуществленных на 14 лицевых счетах краевого бюджета за 1 полугодие 2015 года, составило 5 745 операций, за 1 полугодие 2016 года 22 714 операций.

В ходе осуществления перечисления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность из краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований Краснодарского края Управление столкнулось с некоторыми проблемами.

Была выявлена ошибка реализации контролей в ГПО «АСФК», при которой вне зависимости от варианта выбранной схемы контроля, программа контролирует проведение кассового расхода по показателю «теневой остаток». По данной ошибке

Управлением заведено обращение, на основании которого создан запрос на доработку RFC-37805.

Еще одной ошибкой в ППО АСФК при учете межбюджетных трансфертов в соответствии с Методикой перехода на учет остатков по новым аналитическим показателям функциональности, является неверное отражение сумм подкрепления счетов бюджетов, перечисленных из одного уровня бюджета в другой. По данной ошибке Управлением заведено обращение, на основании которого создан запрос на доработку RFC- 39988. До настоящего времени временного решения проблемы не предложено.

В соответствии с условиями Соглашения, Управлению также переданы полномочия по санкционированию кассового расхода за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также по постановке на учет бюджетных обязательств по ним. Аналогичный порядок работы предусмотрен проектом Соглашения с министерством финансов Краснодарского края при перечислении средств межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) из краевого бюджета в местные бюджеты муниципальных образований, выделяемых за счет средств краевого бюджета, и находится на согласовании в Минфине Краснодарского края.

Таким образом, Управлением совместно с Минфином Краснодарского края успешно осуществляется взаимодействие при перечислении всех МБТ из краевого бюджета в местные бюджеты. Передача полномочий по перечислению МБТ, санкционированию расходов, осуществляемых за счет указанных средств, Управлению позволила минфину Краснодарского края высвободить кадровые ресурсы для осуществления углубленной работы по формированию, анализу исполнения краевого и местных бюджетов, реализации программных мероприятий, при этом имея полный объем актуальной информации о движении средств на лицевых счетах по переданным полномочиям с целью оперативного контроля остатков лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования расходов в разрезе направлений использования целевых средств.

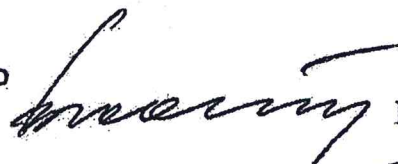
3.1.2. Перечисление межбюджетных трансфертов под потребность положительно сказывается на поддержании ликвидности единого счета краевого бюджета, т.к. списание со счета происходит только на момент возникновения денежного обязательства по выплате за счет средств МБТ в местном бюджете, исключает «скрытое авансирование» местного бюджета средствами краевого бюджета. При этом исполнение платежей (в рамках Приказа № 238 и Приказа № 2н) осуществляется в максимально короткие сроки, в целях предотвращения социальной напряженности в муниципальном образовании и в целом в Краснодарском крае.

В качестве основных результатов оптимизации механизма предоставления межбюджетных трансфертов под потребность необходимо отметить повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Краснодарского края, а также местных бюджетов муниципальных образований в Краснодарском крае, сокращение сроков проведения кассовых выплат за счет межбюджетных трансфертов, которые имеют социальное и стратегическое значение для региона.

3.2. Принять и направить на рассмотрение в Федеральное казначейство предложения Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю:

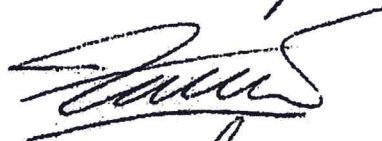
в настоящее время самым трудозатратным является информационный обмен в произвольном виде при передаче информации о передаче полномочий Управлению на основании Решений ГРБС соответствующего бюджета финансовым органам нижестоящих бюджетов. Предлагается предусмотреть замену информационного обмена в произвольном виде между участниками взаимодействия, на обмен адаптированным электронным видом Решения (структурным файлом).

Председатель Совета
руководителей ТОФК в ЮФО:
Руководитель Управления Федерального
казначейства по Ростовской области



В.Ф. Костюченко

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Республике Адыгея



Р.Ш. Чениб

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Республике Калмыкия



Э.Л. Пашанов

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Краснодарскому краю



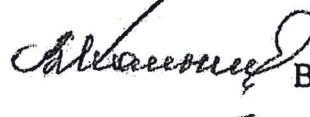
Т.О. Бадякина

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Астраханской области



С.В. Сметанин

Руководитель Управления Федерального
казначейства по Волгоградской области



В.В. Малышева

Секретарь:
старший казначей отдела
внутреннего контроля и аудита
Управления Федерального казначейства
по Ростовской области




Д.В. Васильев

Согласовано:

Заместитель руководителя

Федерального казначейства

 С.Б. Гуральников